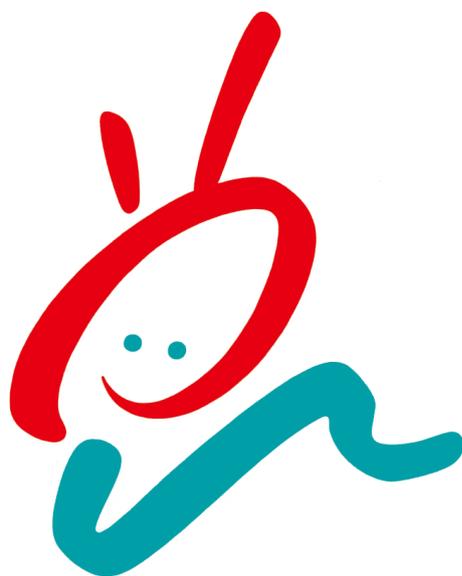


山形県農業協同組合  
青年組織協議会  
ポリシーブック 2025

～山形県若手農業者における行動指針と政策提言～



JA YOUTH



# JA青年組織綱領

我々JA青年組織は、日本農業の担い手としてJAをよりどころに地域農業の振興を図り、JA運動の先駆者として実践する自主的な組織である。

さらに、世界的視野から時代を的確に捉え、誇り高き青年の情熱と協同の力をもって、国民と豊かな食と環境の共有をめざすものである。

このため、JA青年組織の責務として、社会的・政治的自覚を高め、全国盟友の英知と行動力を結集し、次のことに取り組む。

1. われらは、農業を通じて環境・文化・教育の活動を行い、地域社会に貢献する。  
JA青年組織は、農業の担い手として地域農業の振興を図るとともに、農業を通じて地域社会において環境・文化・教育の活動を行い、地域に根ざした社会貢献に取り組む。
1. われらは、国民との相互理解を図り、食と農の価値を高める責任ある政策提言を行う。  
人間の「いのちと暮らし」の源である食と農の持つ価値を高め、実効性のある運動の展開を通じて、農業者の視点と生活者の視点を合わせ持った責任ある政策提言を行う。
1. われらは、自らがJAの事業運営に積極的に参画し、JA運動の先頭に立つ。  
時代を捉え、将来を見据えたJAの発展のため、自らの組織であるJAの事業運営に主体的に参加するとともに、青年農業者の立場から常に新しいJA運動を探求し、実践する。
1. われらは、多くの出会いから生まれる新たな可能性を原動力に、自己を高める。  
JA青年組織のネットワークを通じて営農技術の向上を進めるとともに、仲間との交流によって自らの新たな可能性を発見する場をつくり、相互研鑽を図る。
1. われらは、組織活動の実践により盟友の結束力を高め、あすの担い手を育成する。  
JA青年組織の活動に参加することによって、個人では得られない達成感や感動を多くの盟友が実感できる機会をつくり、このような価値を次代に継承する人材を育成する。

(注釈) 本綱領は、JA全青協設立の経過を踏まえて「鬼怒川5原則」「全国青年統一綱領」の理念を受け継ぎ、創立50周年を契機に現代的な表現に改めるとともに、今後めざすべきJA青年組織の方向性を新たに盛り込んだものである  
(平成17年3月10日制定)

# 山形県農業協同組合青年組織協議会 ポリシーブック2025

## 目次

1. 山形県農業協同組合青年組織協議会について
2. ポリシーブックについて
3. 青年部活動および農業現場が抱える課題に対する  
行動指針と政策提言
  - (1) JA組織強化について
    - (ア) 青年部活動の活性化・組織基盤強化について
    - (イ) JAの自己改革の実現に向けて
  - (2) 農業政策について
  - (3) 食と農の理解促進について
  - (4) 作目別の課題について
    - (ア) 水田農業対策
    - (イ) 青果対策
    - (ウ) 畜産対策

(5) 農業経営について

(ア) 生産資材にかかる対応について

(イ) 担い手（新規就農者・後継者）対策について

(ウ) 労働力確保について

(6) 農業を取り巻くリスク対策について

(ア) 防災・減災について

(イ) 農作業安全確保対策について

(ウ) 鳥獣害対策について

4. 国内外情勢にかかる今後の対応について

# 1. 山形県農業協同組合青年組織協議会について

## (1) 概要および目的

本協議会は、農村青年の同志的結束を固め青年の情熱と協同の力をもって、JA青年組織綱領の実現を期すとともにJA運動の推進と地域農業の振興を図ることを目的とした、山形県内14青年部、盟友1,473名による組織である。

組 織 名	盟 友 数
JA山形市青年部	12
JAやまがた青年部	82
JAてんどう青年部	33
JAさがえ西村山青年部	110
JAみちのく村山青年部	142
JA新庄市青年部	13
JAおいしいもがみ青年部	138
JA金山青年部	0
JA山形おきたま青年部	534
JA庄内たがわ青年部	158
JA鶴岡青年部	77
JAあまるめ青年部	11
JA庄内みどり青年部	150
JAそでうら青年部	13
合 計	1,473

※ 盟友数は令和7年2月末時点。

## (2) 事業

本協議会は上記目的を達成するため、次の事業を行う。

- ① JA青年組織の拡充強化に関する事項
- ② JA運動の推進およびJA運営への参画に関する事項
- ③ 農業経営および地域農業の振興に関する事項
- ④ 「人と人」との連携と地域社会への貢献に関する事項
- ⑤ その他目的達成に必要な事項



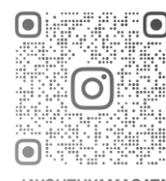
県青協WEBサイト



県青協 Facebook



県青協 YouTube



県青協 Instagram

## 2. ポリシーブックについて

令和6年度は、国際的には、政治・経済情勢の一層の不透明化、気候変動、人口増加等の複合的なリスクが顕在化した。国内の生産現場においては、生産資材価格が高止まる一方、多くの品目において価格への転嫁は十分追いついておらず、自然災害も激甚化・頻発化する傾向にある等、厳しい状況が続いている。

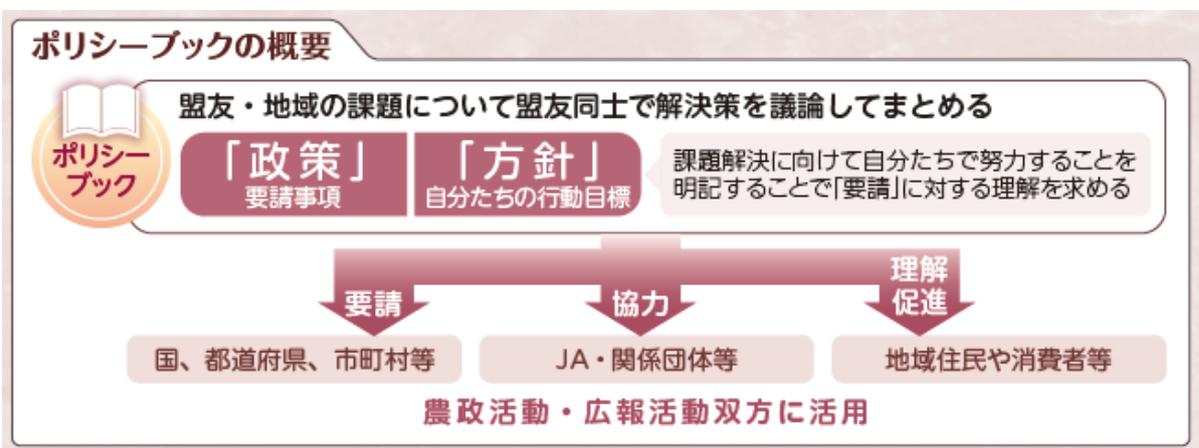
政府は、昨今の我が国農業をめぐる大きな情勢変化を踏まえ、食料安全保障の確保を目的に、四半世紀ぶりに食料・農業・農村基本法を改正するとともに、新たな食料・農業・農村基本計画を閣議決定した。

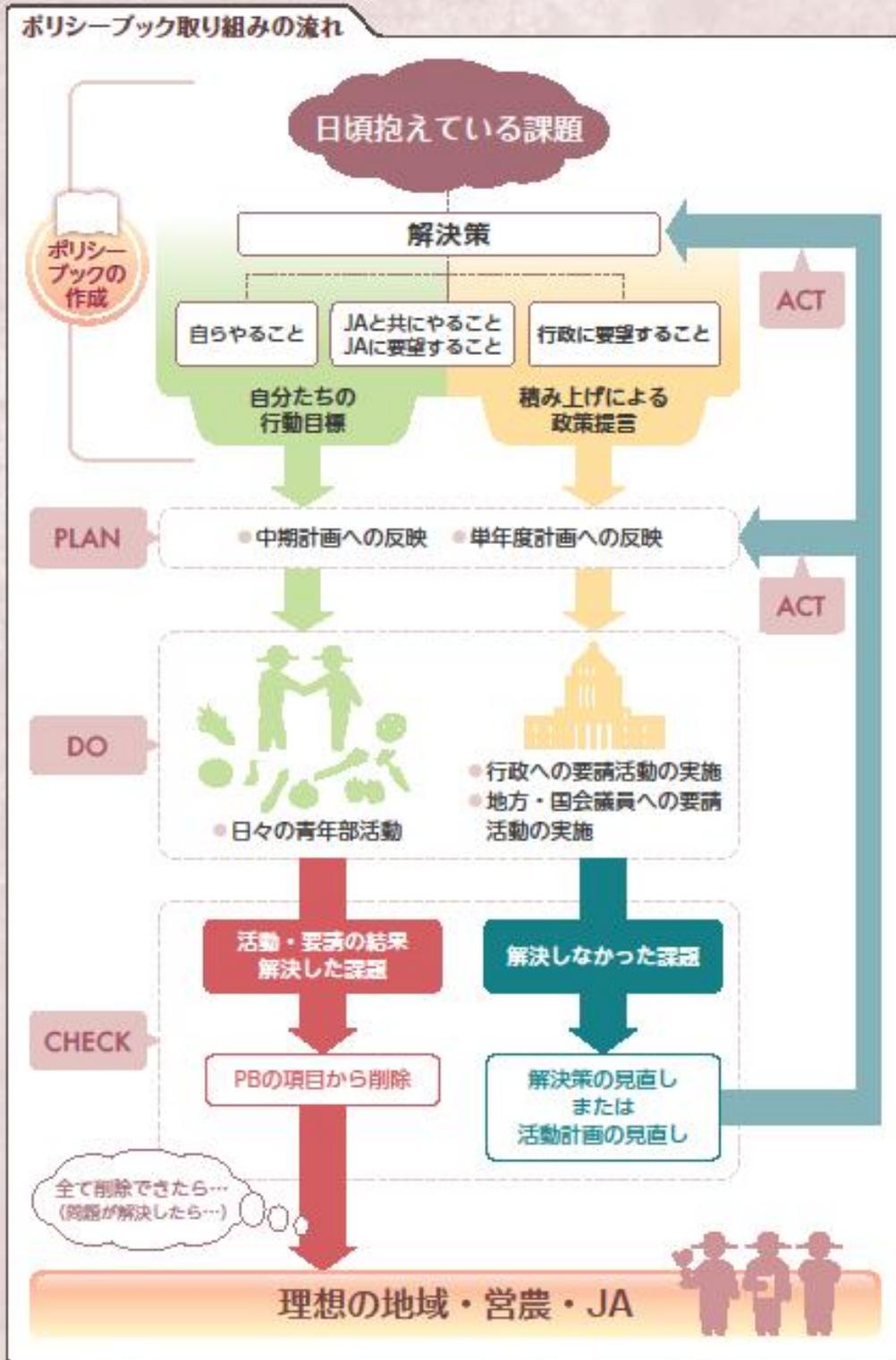
このような中、我々農業者は、地域農業の振興と地域経済や日本の暮らしを守るため、日々農業を行っている。農業は、農産物を作るだけでなく、命を育て、今と未来を繋ぎ、明日への希望を生み出すものである。

我々は、明日を担う若手農業者として、先人達が守ってきたこのかけがえのない営みを守っていかなければならない。

このポリシーブックは、現在、農業現場が抱える課題を明確にし、課題に対し、我々若手農業者がどのように立ち向かい克服していくか、農業現場の思いをどのように国に伝えていくか、行動指針と政策提言、そして熱き想いをまとめたものである。

JA全青協ポリシーブック 2025 より抜粋





ポリシーブックとは？

## ポリシーブック作成にかかるスケジュール

月	山形県	全国
3月	2025 年県版ポリシーブック作成に向けた議論（昨年度ポリシーブックの見直し、課題抽出、解決策検討）	ポリシーブック 2025 総会
4月		
5月	2025 年県版ポリシーブックの完成	2025 全国版ポリシーブックの完成
6月	単組版ポリシーブックの作成周知	第 1 回ポリシーブック委員会
7月	単組版ポリシーブックの作成	第 2 回ポリシーブック委員会
8月		第 1 回作物別・課題別部会（ポリシーブック改訂に向けた議論） 第 3 回ポリシーブック委員会
9月		第 2 回作物別・課題別部会（ポリシーブック改訂に向けた議論） 第 4 回ポリシーブック委員会
10月	単組版ポリシーブックの完成 （完成次第、県青協へ提出） ポリシーブックの行政への配布 ポリシーブックに基づいた行政との意見	第 3 回作物別・課題別部会（ポリシーブック改訂に向けた議論） 第 5 回ポリシーブック委員会 第 6 回ポリシーブック委員会
11月	交換会の実施	全国一斉要請活動 ・都道府県ごとに地元選出議員への一斉請願活動を行う。 ・都道府県版ポリシーブックと全青協ポリシーブックを使用する。
12月		第 7 回ポリシーブック委員会
1月	2026 年県版ポリシーブック改訂に向けた議論開始	第 4 回作物別・課題別部会（ポリシーブック改訂に向けた議論） 第 8 回ポリシーブック委員会
2月		
3月		第 9 回ポリシーブック委員会 ポリシーブック 2026 総会

※スケジュールは変更の場合があります。

※JA青年組織では、1 年間の活動の振り返りを行い、次年度の活動計画を策定しますが、あわせて活動がポリシーブックの解決策となっているかどうかを点検することがポイントです。

### 3. 青年部活動および農業現場が抱える課題に対する行動指針と政策提言

#### (1) JA組織強化について

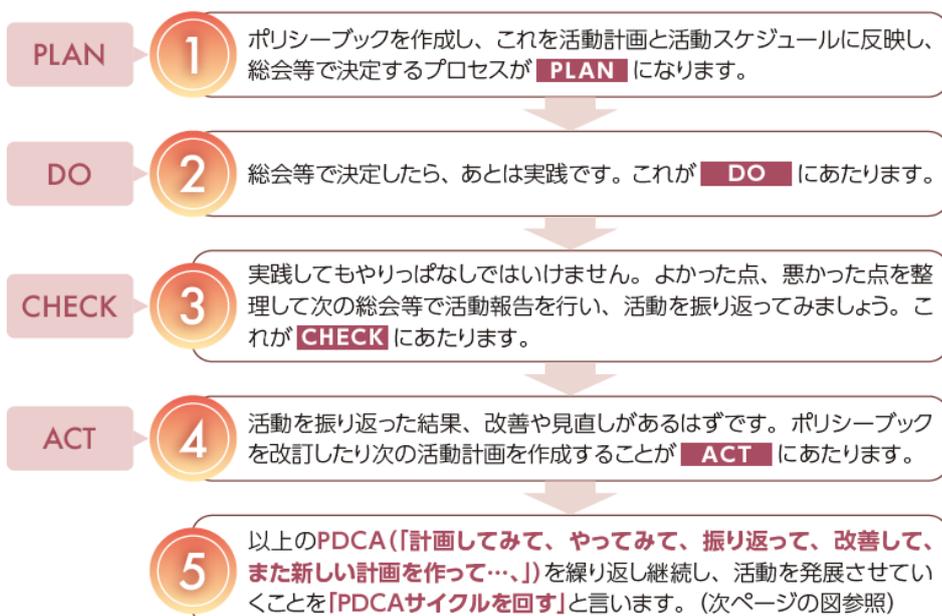
##### (ア) 青年部活動の活性化・組織基盤強化について

###### ① 考え方

- 青年部活動への参加率向上のため、自らの経営や、地域農業の発展に貢献するような事業を展開する必要がある。
- 実施事業ごとにフィードバックの機会を設け、次年度の青年部活動に生かせるよう、PDCA [plan (計画) -do (行動) -check (実績) -action (見直し)] サイクルの有効性を確認する。
- JA青年組織は、JA青年組織綱領に掲げる五つの取り組みを、全ての盟友が共通認識のもと青年部活動を行う。
- 政策提言によって農業を守るとともに、豊かな地域社会を築き、次世代に引き継いでいく責務がある。
- ポリシーブックを基軸とし、より充実した青年部活動を実践し、JA青年組織に参加することの意義を創出する。
- 青年部活動を通じてスキルアップ・人格形成を図り、次世代の青年部リーダーを育成する。
- 盟友数確保・県域組織未加入組織の加入・新規支部設立に取り組み、組織基盤強化に取り組む。

JA全青協ポリシーブック 2025 より抜粋

#### ポリシーブック取り組みの流れ



## ② 現状と課題

- J A 青年組織・青年部活動の魅力や意義が十分に伝わっていないため、盟友の新規加入に繋がりにくい。
- ポリシーブックの内容が盟友に浸透していないため、J A 青年組織の活動計画に十分に反映されていない。
- J A 青年組織において、会議等は組織運営面で非常に重要であるが、時間や交通日等のコストがかかり、大きな負担になることがある。
- 盟友の減少による J A 青年組織活動の減少（縮小）により意識（意欲）が低下している。

## ③ 個人、青年部として行うこと

- 将来の盟友候補がいる農業大学校等の教育機関に対し、青年部活動を知ってもらうため、訪問授業等の実施や、「地上」「日本農業新聞」等により情報提供を行う。
- 全ての単位組織において、「地上」や「日本農業新聞」等を活用した学習活動を行い、盟友のスキルアップを図る。
- ポリシーブックに記載された課題を解決するために、定期的に J A 役員・行政・議員との意見交換や要請活動等を行う。
- 状況に応じて、会議のみならず学習会や交流においても、WEBシステムを取り入れ、組織活動の効率化や活性化に取り組む。
- 全青協WEBセミナーを視聴することにより、農業政策や営農等を学習し、自己を高め地域の農家の憧れとなる。
- 全国各地の J A 青年組織の SNS 等をみて全国の盟友の活動を知り、地元の活動の意欲を高める。
- 盟友拡大運動を通じた新規加入者の増加を図る。
- 青年組織活動を通じた、個人や生産部会の青年部活動等では得られない達成感や感動の実感、相互研鑽や新たな知見による経営の向上のような目に見える実績といった、加入により得られる意義を積極的に発信する。
- J A 青年組織活動の活性化に向け、他県青年部と積極的に交流する。

## ④ J A と一体となった取り組み

- J A 青年組織のない J A へ出向き、J A 青年組織の結成や、県域青年組織協議会への加盟に向けた推進を行う。
- J A 青年組織の位置づけを明確にし、ポリシーブックを用いて J A 役員に盟友の意見を繋ぎ、事務局体制を含め青年部活動を支援する。
- J A は、J A 青年組織主催のイベントへの参加呼びかけや、広報誌への青年部加入を勧める文章を記載する等、J A 青年組織と連携し盟友

の新規獲得に取り組む。

- J AはJ A青年組織と連携し、J A青年組織加入のメリット創出に取り組む。

## (イ) J Aの自己改革の実現に向けて

### ① 考え方

- J Aグループの役職員はわがJ Aという自信と誇りを持ち、J Aグループの存在意義である「共同活動と総合事業で食と農を支え、豊かな暮らしと活力ある地域社会を実現する」ために活動する。
- 第30回J A全国大会において、「J Aグループのめざす姿(2030)」として、「持続可能な農業の実現」「豊かで暮らしやすい地域共生社会の実現」「協同組合としての役割発揮」を決議しており、我々J A青年組織盟友はJ Aグループと一体となって、大会決議の実現に取り組まなければならない。
- 今後のJ Aグループのあり方について、これからのJ A経営を担う我々J A青年組織盟友が自らの責任と考え、J Aへの積極的な経営参画を通じて、若手の意見をJ A事業に反映していく。

### ② 現状と課題

- J Aグループの理念や総合事業の仕組みが、組合員に十分には浸透しきれていない。
- J A事業の運営に組合員の意見を反映していく必要があるが、できていない。
- J A事業の事業間連携不足により、組合員が総合事業の恩恵を実感できていない。
- 営農指導員の要員削減や組合員との繋がりの軽薄化により、本来果たすべき役割が十分果たせていない。
- 離職者の再雇用等の取り組みもあるが、J A職員の離職の増加に伴い、職員一人当たりの負担が増加し、更なる離職に繋がる等、J A事業の運営に影響が出ている。

### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 「地上」や「日本農業新聞」により農業協同組合の性質を深く学習することで、J Aの存在意義を再確認し、農業振興・地域社会貢献のため、青年部として現場の意見を発信していく。
- 「農業」「農協」に対する意識改革を図っていき、組合員目線で農協改革について考える。

- 若手農業者・若手職員の意思を反映できるよう、出資者・利用者としてだけでなく、理事等としてJA運営に参画する。また、青年部枠だけでなく地域からの理事・総代への就任を目指す。
- 自らの行動目標であるポリシーブックを核とし、「持続可能な農業の実現」「豊かで暮らしやすい地域共生社会の実現」「協同組合としての役割発揮」を「JAグループのめざす姿（2030）」とする「第30回JA山形県大会」の決議事項の着実な実践に邁進する。
- JAグループ役職員との意見交換会を行い、現場の意見をJA運営に反映させていく。
- 新規採用職員の農作業体験研修の受入れ等により、JAを支える職員との交流を深める。
- 営農指導員の育成については、JAだけに任せるのではなく、我々農業者もともに営農指導員を育成する。
- 部会組織の運営をJAや親世代に任せず、若手農業者自らが積極的に参画する。

#### ④ JAと一体となった取り組み

- 「国のための農協・農協のための農協」という考え方ではなく、「組合員のための農協」であることを、JAグループ・政府ともに忘れずに自己改革を進めていくよう要望する。
- JAの全ての事業は繋がっており、組合員にとって総合事業は必要不可欠であることを念頭におくよう要望する。
- JAの出資者・運営者・事業利用者はあくまでも組合員であり、基本的な事業運営等は農業者の意思を尊重する。
- 営農指導員の計画的な育成および人事ローテーションにより、営農指導員の営農指導・販売スキルを高める。
- 都道府県の普及事業が人員も含め縮小傾向にある中、生産力の強化に向けて、営農指導員と農業改良普及員が連携した生産現場への指導強化を要望する。

#### ⑤ 行政へ提案・要望すること

- JAグループの自己改革について、JAが組合員を中心とした地域に根ざした組織であるという前提や、生産現場の実態に基づいた提言を心掛け、政府・与野党等が十分認識・尊重した上で、必要な支援に添えていただくよう強く要望する。

## (2) 農業政策について

### ① 考え方

- 農業等の一次産業は、生命の源である食料を供給するという観点だけでなく、国内外の需要を考え、安定した生産と供給体制を構築する政策を実現していく必要がある。
- 地域の維持・発展に向け、大規模農家だけでなく、発展意欲のある家族経営や兼業農業をはじめとした多様な担い手も、大規模農家と同等に位置づける必要がある。

### ② 現状と課題

- 農業施策が短期間で変更されると、農業経営の長期的展望を図れない。
- 市場の需給バランスで価格が決まる農畜産物の特性上、生産費を価格転嫁することは難しく、安定経営が難しくなっている。
- 収入保険制度を含め、国の施策が地域の実情に対応しきれておらず、生産現場に十分浸透していない。
- みどりの食料システム戦略における化学肥料の使用量3割低減を目指す取り組みについて、具体的取り組み策が不明瞭である。
- 食料・農業・農村をめぐる環境が大きく変化する中で、再生産可能な農業の実現に向けては、多くの課題が残されている。

### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 農業情勢や農業施策について、我々自身が知識を深め、10年後の姿を見据えながら、行政等関係機関との情報交換の場に積極的に参加する。
- 土壌診断および堆肥や緑肥等の利用法について、積極的に学習する。

### ④ JAと一体となった取り組み

- 農業者や関係団体等と連携し、国に対して長期的な経営安定政策を実現する態勢を構築する。
- 需要に応じた生産を行うよう生産者に情報提供や指導を行う。
- 研修会等を通じ、農業施策等の理解の醸成、地域全体での情報の共有化を図る。
- 農業DX化(※)を促進するため、デジタル人材の育成や、農家への指導に取り組む。

※農業者の高齢化や労働力不足が進む中、デジタル技術を活用して効率の高い営農を実行しつつ、消費者ニーズをデータで捉え、消費者が価値を実感できる形で農産物・食品を提供していく農業。

### ⑤ 行政に提案・要望すること

- JA青年組織が策定するポリシーブックを踏まえて、農業施策を立案することを要望する。
- 担い手の確保・育成に向けた対策の拡充を強く要望する。
- 収入保険を農業経営上のセーフティネットとして、次のような機能の充実、拡充を図るよう要望する。
  - ・ 補償範囲の拡充（売上と経費の補償）
  - ・ 新規就農者および新規青色申告者の不利条件の変更
  - ・ 収入保険の保険料の低減
- 出荷施設の整備や多面的機能維持のため、要件緩和や行政による助成を更に充実させるよう要望する。
- 優良種子の安定的な確保と継続的な開発を維持するため、十分な予算措置を講ずることを要望する。
- 2050年までに化学肥料の使用量を3割低減させるため、条件不利地圃場等の環境整備、生産者所得が減らないよう資材等の導入助成、モデル事例を全国で共有するよう要望する。
- 生産者の課題に対応できる農業改良普及指導員の人材育成を要望する。
- 食料安全保障が日本の基本政策と位置づけられることを強く要望する。

#### <山形県 令和7年度補助金等の逆引き事典（農業）>

<https://www.pref.yamagata.jp/140001/sangyo/nourinsuisangyou/nogyo/keikakukaigiyosan/gyakubiki/r7gyakubiki.html>



## (3) 食と農の理解促進について

### ① 考え方

- 多様な食農教育の実践により、農業の持つ多面的機能の維持、食料自給率の向上、農業所得の向上に努める。
- 安全安心な地元農畜産物の情報を、次代を担う子どもたちをはじめとした消費者に届け、安全安心に対する理解醸成、信頼の確保を図る。
- 食品の偽装問題や衛生管理問題、食料自給率の低下といった問題が増加しているため、国民が食に対する正しい理解を得られるよう取り組む。
- 消費者の抱く農業に対するイメージと日本農業の実態が乖離していることから、「日本農業」の現状と「国消国産」の取り組みについて正しく知ってもらう必要がある。

## ② 現状と課題

- 日本の将来を担う子どもたちやその親世代に対する食農教育の時間が少ないため、生産者側から食農教育を実践する必要がある。
- 消費者、中間業者との接点が少ないため、消費者と生産者間に距離が生じている。
- ホームページ上だけでの情報公開では消費者には伝わらないので、消費者に身近なところで分かりやすく正確な情報を届ける必要がある。
- 海外からの輸入実態にも目を向け、正しい食に対する知識・情報を次世代へ伝え、食料自給率の向上を図る必要がある。
- 食農教育活動は、「国消国産」や適正価格の理解醸成の手段として非常に重要であるが、予算や人手に限りがある。

## ③ 個人、青年部として取り組むこと

- 農業の現状や食の大切さについて理解を深めてもらうよう自ら情報発信し、青年部が消費者と生産者を繋ぐパイプ役となる。
- 女性部等と連携し、「食農教育事業」「国消国産」について、保育園や学校等の教育機関を通じて、「食」の大切さを伝える活動を行う。
- 3010 運動（※）をはじめとした、フードロス削減に取り組む。  
※食品ロスを減らすため「宴会の開始から 30 分と閉宴 10 分前には席に座って食事を楽しもう」という運動。

## ④ JAと一体となった取り組み

- 青年部が食農教育活動を行うためのサポート機能を発揮する。
- 学校給食への参入等教育現場との連携により、食農教育を推進する。
- JAが持つ安全安心なイメージを活用し、行政と連携しながら、小売店や消費者に正確な情報を伝える。
- 組織の内外に対して、より積極的な情報提供に努める。
- 食農教育活動に興味をもってもらえる教材等の作成を要望する。

## ⑤ 行政へ提案・要望すること

- 生産者側の立場を理解した教育カリキュラムの構築を要望する。
- 地場産食材や地域に根ざした伝統文化の活用を要望する。
- ホームページ上だけでの情報公開ではなく、トップセールス等の機会を捉え、一般消費者や小売店等へ直接訴える。
- 誤った報道が流れないための制度の確立を要望する。
- 行政としても、より一層のPR活動を実施し、農業者と消費者を繋ぐ「架け橋」となることを要望する。

## (4) 作目別の課題について

### (ア) 水田農業対策

#### ① 考え方

米の需給バランスが崩れると、米価の下落により生産者所得の減少を引き起こす懸念があり、農業者の長期的な安定経営を脅かす恐れがある。

米の需給と価格の安定は、生産者・消費者双方にとって重要であり、行政の積極的な関与と指導のもと、全ての産地・生産者によるオール日本・山形・市町村で需給調整に取り組まなければならない。

#### ② 現状と課題

- 政府や生産現場の努力により、米の需給バランスの改善に努めているが、様々な要因により、米価が不安定な状況に陥っている。
- 国産飼料が求められているが、飼料用米以外のニーズにも応えられるような受入れ態勢（設備等）が不足している。
- 高温障害や渇水等をはじめとした異常気象による被害が大きく、現行の品種、栽培技術では安定的な生産が難しいことから、気候変動に対応した品種の開発や栽培技術の開発が求められる。
- 中長期的には主食用米の需要減少の中、主食用米に成り代わる米粉用米の需要拡大の見通しと需給バランスの数値目標が不透明である。
- 公表される作況指数の区分表記によっては、消費者に対して誤解を与え、産地イメージの悪化や価格形成に不利益となる。

#### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 県農業再生協議会で決定した、需要に応じた米生産、稲作経営の安定化、消費者への安定供給という方向性に、オール山形の一員として取り組む。
- 新市場開拓に向けてコメ新市場開拓等促進事業、畑地化産地形成促進事業の取り組みを進める。
- 米の需給調整・水田活用の直接支払交付金について知識を深め、生産コスト低減や飼料用作物（飼料用米・WCS・飼料用とうもろこし等）や戦略作物等に積極的に取り組み、安定した農業経営の確立に努める。
- 米価安定のためにも、積極的に畑地化や戦略作物の導入に取り組み、適地適作の作付けを拡大することにより転作を進める。
- 水田を活用した作付転換作物としての米粉普及拡大のため、米粉用米の特性や、活用方法について理解促進に努める。

#### ④ J Aと一体となって取り組むこと

- 需要に応じた米生産の実施に向け、J Aを通じて実需者との連携を密に図る。
- 地域農業再生協議会と連携し、生産者が国の政策支援を最大限に活用できるようにし、飼料用米や WCS の安定的な生産・供給体制を構築する。
- 地域内で生産された飼料用作物は、地域内（耕畜連携）で消費する運動を展開する。
- J Aとともに畑地化促進事業・畑地化に取り組み、新市場開拓を進める。
- 民間事業者に米が流れないような十分な米価を最初から J A・全農から提示してもらうよう依頼する。

#### ⑤ 行政に提案・要望すること

##### <国へ提案・要望すること>

- 米の需給と価格の安定に向け、需要に応じた生産を推進するため、水田フル活用に関する交付体系や財源を恒久的に確保することを要望する。
- 子実コーン等の多様な飼料も、飼料用米と同水準の生産性で推進することを要望する。
- 産地交付金等は、現場で活用しやすいように、運用の見直しを行うことを要望する。
- 予期せぬ米消費の減少等に備えて、現行の事業について十分な財源を確保するとともに、豊作時においては、その運用改善により実効性のある対策を措置することを要望する。
- 大規模な担い手は米価下落の影響を特に受けやすいことから、ナラシ対策を引き続き措置することを要望する。
- 需給調整に取り組む生産者に対する十分なインセンティブを法制化等により恒久的に措置するとともに、個々の生産者における取り組み状況を政策支援の要件とすることを要望する。
- 年間約 10 万トンに及ぶ主食用米の需要減少を踏まえ、国民全体を巻き込みながら消費拡大運動を効果的かつ継続的に実施するよう要望する。
- 新市場開拓に向けたコメ新市場開拓等促進事業、畑地化産地形成促進事業について長期的な措置を要望する。
- スマート農業普及推進に向けて、基盤整備や水路のパイプライン化等が必須であり、更なる支援の拡充を要望する。

### ＜県へ提案・要望すること＞

- オール山形による取り組みに向けて、県段階と同様に地域農業再生協議会が求められる機能を引き続き発揮できるよう、市町村に対して働きかけを行うことを要望する。
- オール山形による需要に応じた生産に向けて、つや姫・はえぬき・雪若丸をはじめとした県産米全体の生産・販売戦略を策定することを要望する。
- 全国の需要に応じた生産の取り組みを徹底しても発生する豊作等による供給過剰への対策について、オール山形による仕組みを整備することを要望する。
- 米の需給均衡に向けて、県農業再生協議会を中心に生産者の理解促進に向けた丁寧な説明を行うことを要望する。
- 高温障害や渇水等に対応した高温耐性品種への切り替えや、水利施設等の整備について、更なる支援の拡充を要望する。

### (イ) 青果対策

#### ① 現状と課題

- 近年の極端な気象変化（日中気温の変化）や温暖化に対応した安定した生産・経営を行うための技術向上を行う必要がある。
- 本県作物のブランドを守るため、遺伝子資源の他国流出を防ぐ必要がある。
- 安定した生産と経営を図るため、他国から優れた品種の導入を行う必要がある。
- 高齢化による耕作放棄地の増加は不可避であり、園地からの病虫害が問題となっている。
- 物流問題の顕在化により、青果物を運んでもらえなくなるリスクが発生し、青果物の供給の不安定化、到着遅延による鮮度劣化等が危惧される。

#### ② 個人・青年部として取り組むこと

- 安定した生産を行うため、生産技術の向上に取り組む。特に近年の極端な気象変化（日中気温の変化）に対応した生産技術の習得を図る。
- 生産部会等で物流に関する問題点の勉強や発信をすることで、共通の認識を持つための理解醸成を行う。

#### ③ JAと一体となって取り組むこと

- 生産技術に関する研修会を開催し、知識・理解の醸成、地域全体での情報の共有化を図る。

- 離農予定のある農地情報が意欲ある生産者に届くような、農地集約の情報共有化を図る。

#### ④ 行政に提案・要望すること

##### ＜国へ提案・要望すること＞

- 遺伝子資源の他国流出を防ぎ、本県作物のブランドを守るため、徹底した体制の整備を要望する。
- 安定した生産と経営を図るため、他国から優れた品種の導入を要望する。
- 日本ブランドの作物を輸出する際は、全世界に周知させる徹底した広報戦略を開発するよう要望する。
- 病虫害被害を抑えるため、果樹経営支援対策事業の周知と、特に廃園に対する要件の改定、および廃園についてのマニュアルの制定を要望する。
- 物流問題に対する施設更新等、共同利用施設の充実に向けた支援の拡大を要望する。

##### ＜県へ提案・要望すること＞

- 安定した生産を行うための技術向上取得を目的とした研修会等の開催を要望する。
- 気候変動や温暖化に対応した品種の導入を要望する。

#### (ウ) 畜産対策

##### ① 現状と課題

- 家畜伝染病による深刻な影響が畜産農家全体に生じている。我が国ではCSF（豚熱）や鳥インフルエンザ、ランピースキン病、更に近隣諸国でASF（アフリカ豚熱）が発生し侵入リスクが高くなっている。
- 畜産農家戸数の減少や子牛価格の乱高下、今後の畜産情勢の不透明さといった問題等から、生産基盤の弱体化に繋がっている。
- 耕畜連携による地域の循環型農業が期待されているが、堆肥の活用にあたっては、品質や機械の導入等といった課題がある。
- 生産費高騰を十分に価格転嫁できておらず、乳価の低迷、集乳運賃の上昇、酪農ヘルパー等の労働力不足、乳牛の糞尿処理対策が事業継続の支障となっている。

##### ② 個人・青年部として取り組むこと

- 病虫害駆除や家畜疾病対策の情報収集、情報交換をし、畜舎の衛生管理や防疫体制の強化に努める。

- 繁殖牛・素牛確保のため、各種施策についての情報を収集し、利用を拡大する。
- 水田農業者との耕畜連携による自給飼料の増産と未利用資源の活用に一層努める。

### ③ JAと一体となって取り組むこと

- 飼養衛生管理基準の徹底等、家畜伝染病の予防対策やチラシの作成等広く情報発信に取り組む。
- 山形県内子牛市場の一本化等、市場運営効率化を要望する。

### ④ 行政に提案・要望すること

- 産業動物臨床獣医師の育成・拡充を要望する。
- 飼養衛生管理の強化に必要な費用への助成を要望する。
- 繁殖素牛、搾乳素牛確保のために性判別精液・受精卵の利用促進の更なる支援や、増頭奨励金の継続と予算の確保を要望する。
- 耕畜連携への継続的支援と助成の拡充、飼料自給率の向上に向けた制度の拡充を要望する。
- 国産原料での飼料づくり拡大を要望する。
- 飼料価格高騰対策や肉用子牛生産者補給制度の保証基準価格の見直しを要望する。
- 稲わらの収集、もみ殻の回収と処理方法の指導、梱包コントラクターの設置・強化、県域を越えた流通にかかるコスト負担への支援を要望する。

## (5) 農業経営について

### (ア) 生産資材にかかる対応について

#### ① 考え方

肥料・農薬・燃料・農業機械・その他資材等の生産コストの上昇・高止まりが、農業経営を圧迫している現状を鑑み、肥料・農薬等の適正な使用方法や価格を見直すことでコスト削減に努め、農業収益の確保と経営の安定化を図る。

#### ② 現状と課題

- 生産資材費の高騰と農畜産物の市場価格の下落、気候変動、不安定な国際情勢の影響により、経営が不安定になりやすい。
- 生産コストの農畜産物への価格転嫁が進んでいない。
- 施設や農機の購入にあたり、国・行政の助成制度を十分に活用しきれ

ていない。

- J Aが販売している資材が他社で購入するよりも高額な場合もある。

### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 現状のコストを把握・削減に努めることによる低コスト栽培を行う。
- 盟友間での情報交換の場を設け、生産技術の向上を図る。
- J Aの購買事業や行政の補助事業の内容を学習し、活用に努める。
- 土壌診断を積極的に受け、適正な施肥を行うよう努める。
- 堆肥や汚泥肥料の活用を進め、生産資材コスト低減に努める。

### ④ J Aと一体となった取り組み

- 研修会等による低コスト栽培に向けた指導を行う。
- 資材販売価格の見直しによる組合員への還元。
- スケールメリットを活かした低コストの資材の確保。
- 土壌診断を受ける際の補助、結果を圃場に応用できる人材を育成するとともに、土壌診断結果の通知を迅速にする。

### ⑤ 行政へ提案・要望すること

- 農畜産物の販売価格と生産資材費用とのバランスが保持できるような政策・補助事業の立案・施行を要望する。
- 生産資材（使用・価格等）の見直しや、各種助成制度の確認等による経営改善に努めるとともに、農業コスト削減に向けた政策・取り組みの実現を国・行政に要望する。
- 輸送トラックの確保や輸送費の高騰は、農業分野以外の様々な業界でも課題となっている。課題解決のため行政主導で取り組むよう要望する。
- 農業用燃料の免税措置と燃油高騰対策支援制度の恒久化および制度の拡充を要望する。
- 肥料の安定的な供給をめざし、下水汚泥資源の肥料利用の拡大に向けて取り組むことを要望する。
- 生産資材価格が高騰・高止まりする中、生産コストの農畜産物への価格転嫁が進んでいないことを踏まえ、生産者に対し、再生産を可能とする新たな交付金制度の創設を要望する。
- 高温対策に対応できる資材の補助・助成を要望する。
- 担い手の営農意欲が失われないような農産物の適正な価格形成を要望する。

## (イ) 担い手（新規就農者・後継者）対策について

### ① 考え方

- 「農業者の所得増大」や「農業生産の拡大」、「地域の活性化」を図るために、多様な経営体の発展に向けて経営基盤強化が必要である。

### ② 現状と課題

- 技術的・経済的不安から、農業が安定した産業として見られておらず、新規就農者数が減少している。
- 親元就農において事業承継がスムーズに行われず、後継者が農業経営に本格的に参画できていない場合がある。
- 新規参入や第三者承継の場合、農地の取得・拡大が困難であることや、技術習得に時間がかかる。
- 多面的機能支払制度の事務部分が煩雑で、農業者にとって負担が大きい。
- 第三者承継の場合、マッチングが難しい。

### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 農業者自らが安定的な経営を実践するとともに、農業の魅力を発信し、職業の1つとして選ばれるよう努力する。
- 経営管理や税務・融資等、農業経営能力の向上に直結するような研修会や先進的な取り組みについて、他団体との連携を通じ情報収集を行う。
- 家族経営協定を作成し、世代交代を意識的に進める。
- 承継者は、事業継承をスムーズに行うため5年後、10年後の経営を見据えたビジョンを明確にし、経営意識をもって営農に取り組む。
- 草刈り隊の結成等若手が地域の資源保全管理の事業に積極的に参加し、事業運営について学習する。
- 地域おこし協力隊の確保や、協力隊としての任期終了後も農業に取り組んでもらえるような支援に取り組む。

### ④ JAと一体となって取り組むこと

- TAC等出向く体制を強化し、後継者育成・支援の観点から新規就農や事業承継に向けた実践研修として、融資や補助金、税制、法人化等の支援制度に関する実践研修会を開催し、経営支援体制を構築する。
- 承継者の就農支援や世代交代の促進にかかるJAの取り組みの充実を図るため、JA青年組織盟友の正組合員加入促進運動を進める。
- JAとともに新規就農者に対し技術指導や地域政策の手助けを行い、新規就農者が定着できるよう支援する。

- 地域ＪＡが保全会を応援し、地域業者に一顧客として認識してもらう。
- 計画的な承継を推進するために、「次世代総点検」(※)とその結果の積極的な活用を求める。
  - ※ＪＡの組合員と役職員が、ともに地域農業の現状を点検し、将来にわたり農地を維持し、確保すべき次世代の組合員数の目標を設定する等、計画的な担い手の育成・確保を目指す取り組み。
- 第三者継承のマッチング支援に取り組む。

#### ⑤ 行政に提案・要望すること

- 各地の受入れ農家や農業大学校等の研修機関をネットワーク化し、就農定着に資する新規就農後の経営指導や経営基盤強化等の総合的なカリキュラムの作成を要望する。
- 新規就農者が地域に定着できるようＪＡ、普及員、農業委員等で作るサポートチームの編成を要望する。
- 新たに就農することについて、学校教育に更に取り入れてもらうよう要望する。
- 支払制度の交付金が柔軟に使えるように要望する。

#### (ウ) 労働力確保について

##### ① 現状と課題

- 収穫・調整作業やＪＡ施設での選果作業等にかかる人員が不足しており、地域内で募集をかけても人が集まりにくい。
- 雇用人材の技量向上までの育成期間における経済的負担が雇用拡大の妨げとなっている。
- 農業における労働力不足の深刻化が懸念され、地域農業の維持や農地の保全、更には地域の存続自体が危ぶまれる。
- 法人化や規模拡大を計画している生産者の中で、雇用者確保が進まず現状維持となる場合も多い。
- 労働力不足の解決策となりうるスマート農業について、現場でまだ普及が進んでおらず、農業者の求めるスマート農業と開発側に相違がある場合がみられる。
- 労働者から農業が就職先としてより選ばれ、定着するために、時代に即した労働環境の整備が必要である。

##### ② 個人・青年部として取り組むこと

- 雇用環境に関する学習会やＧＡＰ等に取り組み、適切な雇用環境を整備し、人材確保に取り組む。また、適切な雇用環境を整備した上で農福連携・ワークシェアリング等の取り組みを進める。

- 一時雇用から周年雇用、農閑期を利用した労働力を融通しあう仕組みの構築等、自らの営農体系を見直す。
- SNS やアプリ等、労働力の多様な確保策を進める。

### ③ J Aと一体となって取り組むこと

- J Aが行う無料職業紹介事業を活用し、品目横断的に地域のみならず、県域他産地の労働力を循環させる。
- スマート農業の導入に向けては、現場ニーズが反映されるよう、青年盟友を対象にした聞き取りを実施した上で、メーカーに働きかけ、素早い製品化を目指す。
- メディア等（広告媒体等）に青年部盟友を採用し、多くの方に職業としての農業をアピールする。
- 農業者へ働き方改革を意識した労働環境の整備を進めるよう取り組む。
- 雇用拡大の際に、宿泊施設や交通手段の確保に対する支援を要望する。
- daywork の活用や J A職員の副業等の人材確保に取り組む。

### ④ 行政に提案・要望すること

- 労働力不足の解消と地域雇用の創出に向け、「雇用就農資金」だけでなく、農業分野における担い手確保に資する労働力確保や人材育成のための、雇用助成等の支援拡充に資する新たな対策を要望する。
- 雇用経営体、雇用農業者、育成に対する支援を要望する。

## (6) 農業を取り巻くリスク対策について

### (ア) 防災・減災について

#### ① 考え方

- 近年、自然災害が多発する傾向にある。本県においても猛暑による高温障害、豪雨・豪雪災害や霜害が発生し、営農活動の大きな障害となっている。
- 深刻な災害が起きてしまうと、長期的な避難生活や復旧作業等から、営農再開までに時間も資金も必要となり、離農してしまう場合も多くあることから、長期的な支援を施す必要がある。

#### ② 現状と課題

- 気候変動の影響により、自然災害が激甚化しており、農地、施設および農業用機械等の被害が発生し、農畜産物を安定供給するための産地としての生産基盤が脅かされている。

- 豪雨災害時において、農地は洪水の被害を軽減させる多面的機能がある。特に、洪水浸水想定区域内の農地等は、遊水池として住宅地等の浸水被害を軽減させる役割があり、浸水後の支援の確立が必要である。
- 激甚な被害を受けた地域では、インフラの復旧整備等が優先されることから、農地の復旧や農業経営の再建には時間を要する。
- 大規模災害により営農再開が遅々として進まず、農畜産物に対する風評被害もあり、地域の担い手が戻っていない。

### ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 過去の自然災害による被害を教訓に、ハウス等の施設強化の対策を講じ、災害に強い農業を実践する。
- 収入保険や農業共済等に参加し、チェックリストや農業版BCP（事業継続計画）を活用する。
- JA青年組織は地域に根ざした組織であり、消防団等と協力し、災害時には農地や機材等を活用し、地域の防災組織の一員として貢献する。

### ④ JAと一体となって取り組むこと

- JA共済やJAバンク等における新しい商品や融資の開発を行う。
- 農業版BCP（事業継続計画）策定に対する周知・支援体制の整備を進める。
- 災害対策の窓口として、行政と連携し復興対応を行う。

### ⑤ 行政に提案・要望すること

- 気候変動により、激甚化・頻発化する風水害に対して、治水・治山整備を要請する。
- 河川の洪水被害が毎年のように多発していることから、河川の浚渫等の緊急対策を要望する。
- 猛暑に強い農作物の品種改良を迅速に行うとともに、排水等の整備を強化する。
- 農地の復旧作業の優先順位向上を要望し、早期の営農再開に向けた支援を要望する。

## (イ) 農作業安全確保対策について

### ① 考え方

- 毎年 300 件前後の農作業中の死亡事故が発生し、死亡事故件数も増加傾向にあることから、農業者が安全対策を自分事として捉え、安全と人命を守るための取り組みが重要である。

## ② 現状と課題

- 65 歳以上の農業就業人口が増加し、農業者の高齢化が進行している中、操作ミス等、農作業による死亡者数は全国で 236 人（令和 5 年度）、高齢者による農作業事故の割合が高い。
- 農林水産省や各種メーカーが農作業安全対策に乗り出しているが、農業者の意識が低い。
- 農作業を優先し、自らの健康管理（健康診断や人間ドック受診）が疎かになっている。

## ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 労災保険特別加入制度（農業）へ加入する。
- 農作業事故等を未然に防止するため、メールや LINE を活用し、JA 青年組織が積極的に啓発活動を行う。
- 道路交通法等の法令順守に取り組むとともに、農機の公道走行時に事故の加害者になった時に備え、トラクター保険・共済等に参加する。

## ④ JAと一体となって取り組むこと

- JAグループ内で労働保険事務組合等の資格を取得する等、JAが窓口となって労災対応を行うとともに、雇用保険にも対応する。
- JA共済が提供する農作業事故体験 VR 等を活用し、機械に不慣れた農業者を対象にした研修会を開催する。
- JAは農業事故の事例の情報発信や農作業安全対策を広く周知徹底し、農作業事故の注意喚起、撲滅に努める。
- GAP手法に基づく営農の実践により作業のリスクアセスメントに取り組む。
- 農業者の健康維持に資するよう人間ドック等の助成を推奨する。

## ⑤ 行政に提案・要望すること

- 低コストで農作業安全対策を講じられるような政策の実施を要望する。
- 業界一体となった農作業安全対策の徹底を要望する。
- 農研機構は農機メーカー等とヒヤリ・ハット事例の共有を図り、より安全で使い易い機械開発を進めるよう要望する。

## (ウ) 鳥獣害対策について

### ① 考え方

- 鳥獣被害は農業経営に深刻なダメージを与え、耕作に対する意欲が減退し、地域農業の衰退に繋がる。地域農業は国土の保全や多面的機能の維持を支えていることから鳥獣害対策が重要である。

## ② 現状と課題

- 鳥獣被害は年々深刻化してきており、農業経営を圧迫する要因となっている。
- 近年はエサを求めて野生動物が人里に降りてきて、人が被害を受けるケースが散見されるようになった。
- 狩猟免許の更新、狩猟者登録にかかる費用負担も大きく、また捕獲資材が高価で多額の費用がかかる上、見回りが大きな労力的負担となる。
- 狩猟した鳥獣は全てがジビエに利用されるわけではなく、殺処分した鳥獣を破棄する場所も限られており、処分に困る。また、冷凍していないものや生や半生の猪や鹿肉は E 型肝炎を含むおそれがあるため、ジビエ肉の適切な処理が望まれる。

## ③ 個人・青年部として取り組むこと

- 自身も駆除に関係する免許を取得する。
- 侵入防止の網や柵の設置による自己防衛の強化および講習会等を通じた鳥獣被害の知識向上を図り、効率的な柵の設置や有効な助成制度等の情報共有を図る。
- エサになるような物を野外に放置しない。また柿等果樹も放置せずに収穫剪定する。

## ④ JAと一体となって取り組むこと

- 鳥獣被害に関する講習会を開催し、そこで学んだ知識や技術をもとに、周囲の農家、地域住民、JA職員、行政の担当者、集落を巻き込んだ鳥獣被害対策に取り組む。

## ⑤ 行政に提案・要望すること

- 銃所有の基準や発砲条件の緩和を要望する。
- 鳥獣被害への補償の継続・拡充について、市町村をまたぎ広域的に対処するよう行政・地元議員に要望する。
- 捕獲後の鳥獣の有効活用や廃棄場所の確保ならびにジビエ肉の適切な処理・流通を確立することを要望する。
- 天然記念物、特に増えすぎたものに対して、見直しを要望する。
- 鳥獣を捕獲した際等の報奨金の創設や強化を要望する。
- 高齢者住宅・人が住んでいない家屋等の果樹に対して所有者に収穫管理の声かけを要望する。
- 協同伐採や山林の手入れに対しての助成を要望する。

## 4. 国内外情勢にかかる今後の対応について

山形県農業協同組合青年組織協議会は、農業・JAを取り巻く環境変化を踏まえ、農政運動を展開してきた。また、食料自給率の向上や食農教育への取り組み推進等の消費者に対する農業理解促進の取り組みを実施してきた。

令和6年度は、全国各地で豪雨災害の頻発や高温による被害等、農業経営に甚大な影響を与えた。また、不安定な国際情勢や円安の影響から、肥料・飼料・燃料等、営農に欠かせない資材価格の高騰が長期にわたって続いており、多くの品目において、価格への転嫁は十分に追いついていない。加えて、「令和の米騒動」と言われた米価高騰がおこる等、国内農畜産業は激動の時代を迎えている。あわせて、国民の農業に対する理解醸成が依然として十分ではないことも浮き彫りとなった。

そのような中、JAグループでは、昨年11月に第30回JA山形県大会が開催し、「JAグループのめざす姿」として、「持続可能な農業の実現」「豊かで暮らしやすい地域共生社会の実現」「協同組合としての役割発揮」を全国のJAグループと掲げるとともに、本県JAグループ独自に「めざす地域農業の姿」を引き続き掲げ、その実現に向け、着実に取り組みを進めていくことを決定した。

特に「持続可能な農業の実現」に向けた取組実践においては、生産者の努力だけでは対応できない生産資材価格の高騰・高止まりについて、国による経営安定のための諸対策に加え、農畜産物全体での再生産に配慮された適正な価格形成が必要不可欠である。

我々青年組織は、地域農業の担い手として、引き続き「活動指針」かつ「政策提言集」であるポリシーブックを軸とした農政活動や次代を担う子どもたちへの食農教育活動を通じ、JAグループと連携しながら、10年後、20年後の農業を見据え、「食料安全保障の強化」「持続可能な農業の実現」に向けた活動を展開する。



## 山形県農業協同組合青年組織協議会役員

役 職 名	氏 名	単 組 名
会 長	 あ べ ゆういち 阿部 佑一	J A 鶴岡
副 会 長	 い の しゅうへい 猪野 修平	J A やまがた
副 会 長	 は が よしひろ 芳賀 善洋	J A 新庄市
副 会 長	 す す き ともひろ 鈴木 智博	J A 山形おきたま
委 員	 か わ む ら たかひろ 川村 貴裕	J A 山形市
委 員	 や く わ よしのり 八鍬 良則	J A おいしいもがみ
委 員	 と が し ひろき 富樫 啓貴	J A 山形おきたま
委 員	 た か は し まこと 高橋 誠	J A 庄内たがわ
委 員	 あ べ かつひろ 阿部 勝裕	J A あまるめ
監査委員	 た か は し たかひろ 高橋 隆浩	J A 山形おきたま
監査委員	 さ と う ようすけ 佐藤 陽輔	J A 庄内たがわ
参 与	 か み む ら ようたろう 上村 洋太郎	J A 山形おきたま

## 全国農協青年統一綱領

一、われらは、農業協同組合の本質と  
實際を究明し、農協運動の先駆者  
となる。

一、われらは、政治的自覚をたかめ、  
農民生活の安定を目ざす民主的農  
業政策の確立に努める。

一、われらは、青年の情熱と協同の力  
をもって、農業の近代化を促進し、  
理想農村を建設する。

### ■■■ 農協青年部性格5原則（鬼怒川5原則） ■■■

#### 1. 農協運動を推進する組織である。

農協青年組織は、農協をよりどころとし、村づくり運動の前衛隊としての自覚と誇りをもつ組織である。

#### 1. 農村青年の組織である。

我が国農村の実情からみて、相当高い年齢層まで包含することが実情に適しているかもしれないが、青年組織という実態を考えるなら、それにふさわしい一定の限界が必要であろう。

#### 1. 自主的な組織である。

農協の事業推進に協力するからといって、単なる御用団体ではない。農協に対しては、強力な実践的批判者として独立し、会費制度を主とする自主組織でいくべきである。

農協とは密接な連絡をとり、その結びつきを図っていくことが必要である。

#### 1. 同志的組織である。

網羅的組織でなく、真に農協を中心として村づくりに挺身しようとする青年の、同志的結合にもとづく組織である。

#### 1. 政治的に中立の組織である。

農協青年組織は、その本来の任務と性格からして、組織に対するいかなる政治的干渉、支配も排除するとともに、権力闘争の渦中の外にあるとする政治的立場をとるものである。

組織としての立場は政治的中立であっても、政治の動向に対しては決して無関心であるというものではない。

特に、農業、農民に対する諸政策については、つねに積極的な関心を示すとともに、行動的には農協を中心として、農政活動の推進と展開を積極的に行うものである。